



COMUNE di CURINGA

Provincia di Catanzaro

ORIGINALE/COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 35 del 27/11/2014

Oggetto : Approvazione schema di convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni "Monte Contessa" delle funzioni fondamentali di cui all'art. 19, comma 21, lett. c), e), f), g), ed i), del D.L. n. 95/2012 convertito in L. n. 135/2012 e s.m. i.

L'anno **duemilaquattordici**, il giorno **ventisette** del mese di **novembre**, alle ore **15,55**, nella sala consiliare, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta ordinaria ed urgente in prima convocazione, convocata dal Sindaco con avvisi del **21/11/2014**, Prot. n. **5129**.

Fatto l'appello nominale risultano presenti i Signori:

COGNOME	NOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
PALLARIA	Domenico Maria	Sindaco	X	
SERRATORE	Barbara Ornella	"	X	
FRIJIA	Giuseppe	"	X	
MAIELLO	Antonio	"	X	
PELLEGRINO	Salvatore	"	X	
MAIELLO	Patrizia Giovanna	"	X	
DEVITO	Roberto	"	X	
GALATI	Francesco		X	
SERRAO	Vincenzo	"		X
DE NISI	Immacolata V. za	"		X
SORRENTI	Roberto	"	X	
TOTALI			N° 09	N° 02

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dr. Paolo Lo Moro.

Il Dr. Roberto DEVITO, – nella sua qualità di Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto su indicato.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Illustra la proposta deliberativa e cede la parola all'Ass. Barbara Serratore, perché relazioni sul punto. Quest'ultima, assessore anche nella Giunta dell'Unione dei Comuni "Monte Contessa, legge una nota che consegna nelle mani del Segretario Comunale affinché risulti acquisita agli atti di questo verbale.

Interviene il Consigliere Roberto Sorrenti, il quale evidenzia come egli stesso abbia contribuito, a suo tempo, alla fase costitutiva dell'Unione dei Comuni "Monte Contessa" con le aspettative di un miglioramento nella gestione dei servizi pubblici. Dopo quattro anni, questa Unione può definirsi, a giudizio dello stesso consigliere, un "flop" sia dal punto di vista politico che amministrativo. Sul piano politico, infatti, non sono affatto scomparse le remore campanilistiche, che operano un fortissimo rallentamento nelle gestioni comuni. E le recenti elezioni provinciali hanno dimostrato la mancanza di coesione. Nei fatti non si ravvisa un interesse convergente dei vari Sindaci. E' mancata, inoltre, tranne sporadici casi, la volontà di attingere a contributi eteronomi, per cui, alla fin fine, non si riscontrano ricadute sul territorio dall'attività del nuovo Ente Locale soprattutto a causa dell'assenza di un indirizzo politico unitario e condiviso. L'Unione – osserva il consigliere Sorrenti – "invecchia, ma non produce e non dà un senso alla sua esistenza". Rimarca come la sede legale, da Statuto, sia Curinga, mentre si continua impropriamente a leggere la previsione di Comuni "capofila" nella gestione dei vari servizi. Per tutte queste motivazioni, il Cons. Sorrenti preannuncia il suo voto contrario alla presente proposta deliberativa.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- Con atto costitutivo in data 02/12/2010, registrato all'Agenzia delle Entrate di Lamezia Terme **al n. 612 in data 10.03.2011**, i Comuni di San Pietro a Maida, Curinga, Maida, Jacurso e Cortale hanno costituito l'Unione dei Comuni denominata "Unione Monte Contessa" in conformità all'art. 32 del D. Lgs. 267/2000;
- Ai sensi dell'art. 2 dello Statuto dell'Unione vigente, approvato dai Consigli dei Comuni aderenti, è compito dell'Unione gestire l'unificazione dei servizi e funzioni comunali ivi descritti dalla lett. a) alla lett. v);
- Il legislatore nazionale con l'art. 14 del D.L. n. 78/2010, convertito in L. n. 122/2010, successivamente modificato ed integrato dall'art. 19, comma 1 del D.L. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012, ha definito le funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lett. p), della Costituzione;
- L'art. 14, comma 28, del D.L. n. 78/2010 su citato ha stabilito l'obbligatorietà per i Comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti di esercitare in forma associata, mediante Unione di Comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei Comuni di cui al comma 27, ad esclusione della lettera l);
- La legge regionale n. 43 del 12/12/2011, recante "Unione tra i Comuni", successivamente modificata dalla L.R. 06/11/2012 n. 53, all'art. 2 fissa in 7.000 abitanti il limite demografico minimo per la gestione associata dei servizi comunali di cui all'art. 14, c. 28, del D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010;
- L'art. 1, comma 530 della L. 27/12/2013 n. 147 (Legge di Stabilità 2014) ha modificato la lett. b) dell'art. 14, comma 31-ter del DL 78/2010, convertito in L. n. 122/2010, ed ha individuato come termine per adempiere all'obbligatorietà delle gestioni associate, il 30 giugno 2014, per ulteriori 3 funzioni fondamentali di cui al comma 27, e il 31 dicembre 2014, per le restanti funzioni fondamentali di cui al medesimo comma;

CONSIDERATO CHE i Comuni dell'Unione "Monte Contessa", nelle more di avviare la struttura organizzativa della stessa Unione, alla quale trasferire la gestione dei servizi e funzioni in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 19 del D.L. 95/2012, convertito in legge 135/2012, si sono determinati di gestire in forma associata due funzioni fondamentali:

- Il servizio di Polizia Municipale e Locale, con il Comune di Curinga Ente Capofila, come da deliberazione C.U. n. 5 del 27/09/2012 avente ad oggetto: "Gestione in forma associata funzione Polizia Locale. Approvazione schema di convenzione propedeutica all'accentramento della funzione

di P.L. in seno all'Unione dei Comuni "Monte Contessa". Approvazione Convenzione ex art. 30 D.Lgs. 267/00 tra i Comuni detti", recepita dall'Ente con atto giuntale n. 28 del 30/10/2012;

- I Servizi Sociali, con il Comune di San Pietro a Maida Capofila, come da deliberazione C.U. n. 6 del 27/09/2012 avente ad oggetto: "Gestione in forma associata funzione Servizi Sociali. Approvazione schema di convenzione propedeutica all'accentramento della funzione in seno all'Unione dei Comuni "Monte Contessa". Approvazione Convenzione ex art. 30 D.Lgs. 267/00 tra i Comuni detti", recepita dall'Ente con atto giuntale n. 29 del 30/10/2012;

da valere quale disciplina transitoria, stante la necessità di ottemperare alle disposizioni di legge su richiamate;

RICHIAMATA la deliberazione adottata dalla Giunta dell'Unione, n. 11 del 24/06/2014, concernente "Art. 19 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012. Avvio delle funzioni associate nell'Unione dei Comuni Monte Contessa", avente valenza propulsiva per l'avvio della gestione unitaria delle seguenti funzioni fondamentali, di cui all'art. 19 della legge 135/2012, di conversione del D.L. n. 95/2012 e s.m.i., con la quale è **stato avviato il procedimento** la gestione associata delle seguenti funzioni:

- Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato;
- Pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Organizzazione e gestione dei Servizi Scolastici;
- Progettazione e gestione del Sistema Locale dei Servizi Sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini;
- Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale;

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'art. 1, comma 530, della legge 27/12/2013 n. 147 (Legge di Stabilità 2014) per gli Enti di cui all'art. 14 della legge 122/2010 si rende obbligatorio gestire in forma associata tutte le nuove funzioni di cui all'art. 19 della legge 135/2012 sopra citato;

RITENUTO di ottemperare alle disposizioni normative suddette e trasferire in capo all'Unione, altresì, le seguenti funzioni:

- Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi;

PRESO ATTO della delibera di C.C del Comune di Curinga n. 04 del 18.01.2012, esecutiva, afferente l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani sulla scorta della Convenzione ex art. 30 del TUEL 267/2000 tra i Comuni di Curinga, San Pietro a Maida e Jacurso;

EVIDENZIATO CHE a tutt'oggi le funzioni suddette non sono state trasferite all'Unione a causa di svariate problematiche afferenti l'organizzazione strutturale dipendente dall'avvicendamento della rappresentatività politica in seno al suddetto organismo;

ATTESA, quindi, la necessità per i Comuni di San Pietro a Maida, Curinga, Maida, Jacurso e Cortale di avviare la gestione associata in oggetto mediante conferimento all'Unione;

RICHIAMATO il principio di cui all'art. 14, comma 29, d.l. 78/2010 che vieta la scomposizione delle funzioni, nonché il principio di integralità della gestione associata di cui all'art. 24, comma 4, della L.R. 21/2012, nell'accezione fornita dalla magistratura contabile: cfr. Corte dei conti, sez. Piemonte, parere n. 304/2012: "Le disposizioni sopra citate vietano anche l'eventualità che la medesima funzione sia oggetto di più di una forma associativa, con conseguente duplicazione di spese. Sotto questo profilo, la Sezione osserva che il divieto menzionato deve essere riferito, nel caso di specie, alla singola specifica funzione di Segreteria comunale conferita in forma associata, e non alla complessiva fattispecie a) del citato art. 14 comma 27, che ricomprende una pluralità di funzioni amministrative tra loro distinte, secondo una logica classificatoria di tipo giuridico-finanziario, analoga a quella sottostante alla classificazione già contenuta nel D.P.R. n. 194/1996. Pertanto, fermo restando l'obbligo della gestione associata di tutte le funzioni

fondamentali, se da un lato non risulta precluso l'affidamento, alla medesima Unione di Comuni, della Segreteria comunale insieme a tutte le altre funzioni ricomprendibili nella fattispecie sub a) (già funzione 01, prevista dal D.P.R. n. 194/1996, denominata "Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo"), dall'altro lato non risulta neppure precluso l'affidamento disgiunto, tramite diverse soluzioni associative, della Segreteria comunale rispetto alle altre funzioni includibili nella fattispecie a), purché non si abbia un'effettiva duplicazione delle singole funzioni individuali");

RICHIAMATI inoltre i documenti di programmazione dell'Unione e dei Comuni aderenti;

VISTO lo Statuto dell'Unione;

VISTO lo schema di convenzione per il conferimento delle funzioni in argomento, **allegato sub A)** quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile dell'Area amministrativa ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del settore finanziario, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione: favorevoli: 8; contrari: 1 (Roberto Sorrenti) resi per alzata di;

DELIBERA

La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

- **Approvare** lo schema di convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni delle seguenti funzioni:
 - Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato;
 - Pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 - Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi;
 - Progettazione e gestione del Sistema Locale dei Servizi Sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini;
 - Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale;
- **Dare atto che** le Amministrazioni dei restanti Enti conferenti procederanno all'adozione di analoga deliberazione, con approvazione finale da parte del Consiglio dell'Unione;
- **Dare mandato** al Consigliere delegato in seno alla Giunta dell'Unione ad intervenire nella stipulazione della convenzione, dando mandato ai competenti organi dell'Unione medesima di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione;
- **Dare atto** che con separati atti programmatici e gestionali, che saranno adottati dalla Giunta comunale, questo Ente provvederà, in relazione alle funzioni conferite all'Unione, a stabilire i criteri relativi all'utilizzo delle risorse umane, finanziarie e strumentali necessari per il conferimento di che trattasi;
- **Dare atto** che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione vengono recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico - finanziari che intercorrono tra Enti ed Unione dei Comuni, in conformità allo Statuto e alla specifica convenzione;

Successivamente, con separata votazione come segue: favorevoli: 8; contrari: 1 (Roberto Sorrenti); resa per alzata di mano la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

<p><i>D. L.vo 18/08/2000, n. 267 art. 49</i></p> <p>UFFICIO AMMINISTRATIVO</p> <p><i>Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.</i></p> <p><i>Il Responsabile dell'Area</i></p>	<p><i>D. L.vo 18/08/2000, n. 267 artt. 49 e 153</i></p> <p><i>Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.</i></p> <p><i>Si attesta che per l'impegno assunto esiste la copertura finanziaria.</i></p> <p><i>Il Responsabile dell'Area Finanziaria</i></p>
---	---

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

Presidente

F.to : Dott. Roberto DEVITO

Il Segretario Comunale

F.to : *Dr. Paolo Lo Moro*

Relazione di pubblicazione

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Generali, visti gli atti d'ufficio, certifica che copia della presente delibera viene affissa, a decorrere dalla data odierna, all'Albo Pretorio dell'Ente per **15** giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D. L.vo n. 267/00.

Curinga, lì **03/12/2014**

Il Segretario Comunale

F.to *Dr. Paolo Lo Moro*

DICHIARAZIONE di ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente delibera è divenuta esecutiva, in data **ODIERNA** ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D. L.vo n. 267/00.

Curinga, lì **03/12/2014**

Il Segretario Comunale

F.to : *Dr. Paolo Lo Moro*

E' copia conforme all'originale e si rilascia per uso amministrativo d'ufficio.

Curinga, lì **03/12/2014**

Il Segretario Comunale

Dott. Paolo Lo Moro